



PLAN DE INCIDENCIA ANTE GOBIERNOS LOCALES



PLAN DE INCIDENCIA ANTE GOBIERNOS LOCALES

INTRODUCCIÓN

Caribe Afirmativo, desde su agenda de incidencia política, ha procurado aumentar los espacios de participación de las personas LGBTI en diferentes escenarios de diálogo y concertación ciudadana. Siendo uno de estos, la elaboración, implementación y seguimiento de los Planes de Desarrollo Territorial. En ese sentido, en el 2020, se activó una estrategia de incidencia y sensibilización en los municipios de Ciénaga (Magdalena), Montelíbano (Córdoba), Soledad (Atlántico), El Carmen de Bolívar (Bolívar) y Maicao (La Guajira).

Por consiguiente, el presente documento hace un recorrido por el plan de incidencia que se realizó ante los gobiernos locales de estos municipios, el cual pretende ser una hoja de ruta replicable para otras organizaciones sociales que tenga como objetivo posicionar la agenda de la diversidad en lo público. Para tal fin, esta guía se organiza en tres grandes partes, elaboración, implementación y seguimiento. En la primera parte, se presenta el proceso de incidencia en el proceso de elaboración de los PDT; más tarde se describen las acciones que se han realizado desde la implementación; y finalmente, las recomendaciones que se deben tener en cuenta para hacer un seguimiento integral al proceso de construcción.

PROCESO DE ELABORACIÓN

En Colombia, los Planes de Desarrollo Territorial (en adelante PDT) son una herramienta de planeación y gestión que funge como carta de navegación que orienta las diferentes acciones a implementar por parte de los distintos niveles del gobierno (alcaldías, gobernaciones y Estado central) durante su periodo en funciones –cuatro años sin posibilidad de reelección– y es amparada por el artículo 339 de la Constitución Política de Colombia. Además, mediante la ley 152 de 1994, se establecen los procedimientos y mecanismos para su elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control.

En ese sentido, cada administración territorial debe contar con un PDT el cual será la carta de navegación durante el periodo que dure la misma. Estos documentos contienen las acciones y propuestas que debe ejecutar el gobierno para promover el desarrollo social, económico y cultural en el territorio, siendo esto de gran importancia pues las necesidades que no queden recogidas en estos planes no podrán ser ejecutadas mientras dure la administración vigente.

Por tal razón, desde 2020 Caribe Afirmativo empezó a implementar una estrategia para promover la participación activa de los diferentes actores de la sociedad civil, especialmente aquellos que históricamente han sido invisibilizados, para que contribuyeran en los procesos de planeación y seguimiento a los PDT y de esta forma sus necesidades y propuestas quedaran recogidas en estos documentos para así garantizar acciones afirmativas sobre su bienestar y calidad de vida.

Esta estrategia, en aras de fortalecer estos procesos deliberativos, consistió en la planeación de una metodología didáctica en la que se pudiera orientar y acompañar las distintas organizaciones y personas

LGBTI+ en sus territorios. Uno de los componentes de esta campaña fue la elaboración de una guía práctica¹, con la financiación de USAID, donde se instruían diferentes métodos sobre cómo incluir a las personas LGBTI+ en los PDT con el fin de ser enviadas a diferentes alcaldías y gobernaciones del territorio para que garantizaran la participación de esta población en los espacios correspondientes a la planeación del PDT.

En ese orden de ideas, la planeación con participación del sector LGBTI+ es primordial para subsanar años de violencia directa e indirecta, de esta forma se tendrán en cuenta las diferentes opiniones, perspectivas, planes, programas y proyectos que demanda esta comunidad. Gracias a esto se podrán priorizar e identificar las necesidades más urgentes de intervención y acompañamiento con el fin de hacer más eficiente los procesos de inversión pública pues la falta de representatividad en estos procesos tiende a generar frustración en la comunidad debido a la privación de aspiraciones constantes por parte del Estado al no

1 Corporación Caribe Afirmativo. (2020). Guía practica para la inclusión de las personas LGBTI en los planes de Desarrollo Territorial (PDT). Corporación Caribe Afirmativo & Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID/Colombia). Léase más en <https://caribeafirmativo.lgbt/wp-content/uploads/2020/02/Gu%C3%ADa-pr%C3%A1ctica-para-la-inclusi%C3%B3n-de-las-personas-LGBTI-en-los-Planes-de-Desarrollo-Territorial-PDT.pdf>

brindar las garantías necesarias para el cumplimiento de sus derechos y la satisfacción de sus necesidades básicas.

Así las cosas, Caribe Afirmativo en su estrategia de incidencia ante los gobiernos locales para la inclusión de las personas LGBTI+ en los procesos de planeación ha realizado distintos encuentros territoriales tales como los que acontecieron en los departamentos del Atlántico, Bolívar y Magdalena, los cuales tuvieron una financiación por parte de FESCOL y estuvieron apoyados por organizaciones como Viva la Ciudadanía y el Foro Costa Atlántica. Asimismo, se realizaron mesas de deliberación presencial con organizaciones y personas LGBTI+ de los municipios de Ciénaga, El Carmen de Bolívar, Soledad, Maicao y Montelíbano, y otras se realizaron de forma telefónica con organizaciones de la Guajira y San Andrés, estos encuentros fueron con el fin de concertar iniciativas que respondieran a las problemáticas presentes en su territorio y que posteriormente fueran tenidas en cuenta por los entes gubernamentales para su implementación².

2 Observatorio de participación política de las personas LGBTI en Colombia. (2020). Informe de seguimiento a los Planes de Desarrollo Territorial del Caribe colombiano. Corporación Caribe Afirmativo. Léase más en <https://caribe-afirmativo.lgbt/wp-content/uploads/2020/06/Propuestas-LGBTI-en-el-Caribe-colombiano.pdf>

Desde Caribe Afirmativo entendemos que la incidencia política en los PDT de las personas LGBTI+ es fundamental para garantizar la misión del Estado de Derecho recogida en nuestra Constitución Política, por lo que la participación en los procesos de planeación colectivos garantiza una foto más plural e incluyente en las políticas públicas y los programas sociales. Por tal razón, en cada uno de los municipios donde ha hecho presencia la organización para hacer promoción de esta estrategia se ha recalado que para mejorar la situación de derechos de las personas LGBTI+ es menester de los gobiernos aumentar la participación de este sector para de esta forma 1) reducir la reproducción de imaginarios negativos hacia las personas con una OSIGEG diversa y 2) fortalecer los procesos comunitarios a través de la generación de capital social en los colectivos LGBTI+.

Una vez la fase de planeación concluyó, la organización hizo seguimiento al proceso de aprobación de los PDT en los respectivos Concejos Municipales y Asambleas Departamentales de veinte entes territoriales, los cuales estaban distribuidos en ocho departamentos: Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena, San Andrés, Prividencia y Santa Catalina, y Sucre; y doce municipios: Barranquilla, Caragena, Ciénaga, El

Carmen de Bolívar, Maicao, Montelíbano, Montería, Rioacha, Santa Marta, Sincelejo, Soledad y Valledupar.

Por consiguiente, durante los procesos de elaboración de los PDT la incidencia política de la población LGBTI+ tuvo un balance positivo pues desde Caribe Afirmativo registramos que por cada departamento se incluyeron mínimo 4 iniciativas que incluían esta comunidad directamente, por ejemplo, en Magdalena hubo 10 propuestas, seguido de San Andrés, Prividencia y Santa Catalina con 8 propuestas y el departamento del Atlántico con 7 propuestas. Las temáticas que más se priorizaron en estas propuestas fueron: inclusión social, derechos, inclusión económica y salud y bienestar.

Así mismo, en las siete capitales del caribe colombiano también se registró un balance positivo en el número de propuestas que quedaron priorizadas en los PDT, siendo Montería la ciudad con más propuestas, pues quedaron 11 concertadas en el plan, le sigue Santa Marta con 7 propuestas y luego Cartagena con 6 propuestas; las demás ciudades tienen menos de 4 propuestas. Los temas que más se priorizaron en estos territorios fueron la necesidad de tener políticas públicas LGBTI+, inclusión social, salud y bienestar, e inclusión económica.

En consecuencia a lo anterior, el acompañamiento que realizó Caribe Afirmativo a los distintos procesos de planeación fue fundamental para guiar a las distintas organizaciones y entes gubernamentales para el establecimiento de las problemáticas e inquietudes de la comunidad LGBTI+ en los PDT, pues se entiende que el desarrollo promovido por el Estado debe visionarse de una forma plural y que permita el goce pleno y efectivo de los derechos humanos de todos los grupos poblaciones, y que los procesos de planeación para su buen funcionamiento deben ser visionados en una construcción propositiva de abajo hacia arriba donde todas las agendas sean tenidas en cuenta.

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN

Como se mencionaba anteriormente, en este apartado se abarcará un breve resumen de la implementación de las iniciativas contempladas en los PDT de los cinco municipios donde Caribe Afirmativo tiene incidencia política directa con sus Casas de Paz, estos municipios son: Soledad, Montelíbano, Maicao, El Carmen de Bolívar y Ciénaga³.

³ Corporación Caribe Afirmativo. (s.f). Casas de Paz. Corporación Caribe Afirmativo. Léase más en <https://caribeamfirmativo.lgbt/casas-caribe-afirmativo/casas-de-paz/>

Casas de Paz de Caribe Afirmativo en la Región Caribe



Grosso modo, las Casas de Paz son lugares donde confluyen distintas expresiones del capital social y de los activos culturales de los lugares donde se encuentran pues ahí las personas se reúnen en aras de superar la violencia sobre sus cuerpos que sufrieron durante los años del conflicto armado a razón de su orientación sexual, identidad y expresión de género. Este espacio es clave para el proceso de reconstrucción de las memorias de las personas disidentes del sistema sexo-género, y es clave para la reconstrucción del tejido social involucrando a la comunidad, el Estado y demás actores a través de expresiones artísticas en miras de eliminar la discriminación del territorio.

En ese sentido, espacios como estos generan capital social en la comunidad al traducirse en lugares de confianza y seguridad para aquellas personas que no se sientan seguras en su territorio y puedan acudir en búsqueda de un acompañamiento, además tiene un impacto positivo en los procesos sociales del territorio pues desde Caribe Afirmativo se procura la promoción de la inclusión social y el reconocimiento de todas las expresiones sexuales y de género, de tal forma que se fortalecen las redes de solidaridad y se dinamizan las diferentes iniciativas ciudadanas.

Mencionado esto, los avances en materia de inclusión y reconocimiento de las personas LGBTI+ y sus derechos en estos cinco municipios ha sido sustancialmente positivo durante el tiempo que la organización ha incidido en el territorio, pues las entidades gubernamentales de estos territorios hoy son más sensatos a la idea de generar garantías para el goce pleno de los derechos de la comunidad LGBTI+ en cada uno de estos territorios, lo cual se ve reflejado en el hecho de cada uno de estos lugares recopiló en los PDT al menos tres propuestas que incluyen explícitamente una incidencia directa en las agendas políticas de esta comunidad.

De tal forma que el municipio con más número de propuestas priorizadas en el PDT fue El Carmen de Bolívar con 5 propuestas, seguido de Soledad con 4 y el resto de los municipios con 3 propuestas. Los ejes temáticos más priorizados por las organizaciones LGBTI+ de base en cada municipio fueron inclusión social y la necesidad de implementar una política pública LGBTI+. Por otro lado, es importante destacar que a pesar de que territorios como Montelíbano, Ciénaga y El Carmen de Bolívar que estuvieron fuertemente afectados por la violencia del conflicto armado su población LGBTI+ no fue reconocida como víctimas de este, lo que causó que

no fueran consideradas sujetos de reparación colectiva, privándolos de pertenecer a programas de construcción de paz y de reparación del tejido social.

A pesar de esto, la comunidad LGBTI+ de estos municipios a través del acompañamiento de Caribe Afirmativo obtuvo herramientas para organizarse y movilizar sus problemáticas y necesidades hacia los entes gubernamentales correspondientes durante la etapa de planeación de PDT de sus territorios, hecho que se puede verificar al contrastar las iniciativas que presentan con respecto a la necesidad que tienen de una política pública LGBTI+ que integre todos los elementos del desarrollo económico, social y cultural para garantizar sus derechos humanos. Este panorama es alentador en cuanto al empoderamiento de la sociedad civil LGBTI+ cuyos procesos políticos se han fortalecido gracias a la generación de capital social como producto de la articulación, formación y sensibilización recibida en las Casas de Paz de cada municipio.

Así las cosas, las acciones que se han impulsado desde las cinco Casas de Paz de la organización han sido las siguientes: En primer lugar, en Ciénaga-Magdalena se

promovió la creación de un Observatorio de Derechos Humanos con énfasis en temas de minorías de género, el cual representa una gran importancia para realizar ejercicios de veeduría sobre las garantías que otorga la administración municipal hacia las personas con una OSIGEG diversa, también se impulsó la formulación de una política pública que impacte directamente a la población LGBTI+ del municipio, y por último se ha deliberado sobre la implementación de un proyecto productivo para emprendedores LGBTI+ de las áreas rurales y urbanas.

En segundo lugar, en El Carmen de Bolívar-Bolívar desde nuestra Casa de Paz durante los procesos de planeación del PDT se promovieron en conjunto a las organizaciones de base la necesidad de un programa de atención integral dirigido a personas LGBTI+ del municipio, además se ha procurado gestionar la creación de una mesa de participación intersectorial entre la población LGBTI y el gobierno para crear planes de acción que garanticen el derecho a la vida y se puedan reducir los episodios de inseguridad alimentaria en el que se encuentran múltiples personas de dicha población; por tal razón, Caribe Afirmativo creó un comedor comunitario en cada Casa de Paz para solventar las necesidades de seguridad

y soberanía alimentaria de cada persona LGBTI+ de estos territorios.

En tercer lugar, en Montelíbano-Córdoba se han promovido capacitaciones a los funcionarios del municipio y a la sociedad civil en general en temas como derechos de la población LGBTI+, protección y prevención de ITS, ETS y VIH/SIDA. Además, la Casa de Paz en este municipio ha sido de gran importancia para el fortalecimiento de iniciativas ciudadanas para la construcción de memoria histórica a través del arte de las víctimas LGBTI+ del conflicto armado, actividades que han permitido también la recuperación del tejido social perdido entre las personas con una OSIGEG diversa y el resto de la comunidad en general.

En cuarto lugar, en Maicao-Guajira desde la Casa de Paz se ha suscitado la realización de campañas de socialización y sensibilización para reducir los hechos de homofobia, transfobia y discriminación en general hacia personas con una OSIGEG diversa en el municipio. También se han adelantado iniciativas para concientizar a las personas LGBTI+ sobre las Enfermedades de Transmisión Sexual y sus peligros para la salud.

En quinto y último lugar, desde la Casa de Paz que está ubicada en Soledad-Atlántico se han incitado programas de protección a la población en condición migrante pertenecientes a la comunidad LGBTI+, por lo que se han hecho talleres y diferentes actividades de sensibilización con la comunidad y la administración municipal para generar condiciones de respeto y empatía hacia estas personas. A su vez, también se han realizado actividades lúdicas y recreativas con personas LGBTI+ para construir capital social y fortalecer el tejido comunitario.



Conclusiones

En conclusión, a lo largo del documento se han dado nociones acerca la importancia de diversificar los procesos de planeación e incluir las agendas de los distintos grupos poblaciones, entre ellos, las personas LGBTI+. La participación plural en los espacios de incidencia política es fundamental para sostener las garantías y derechos de las poblaciones históricamente invisibilizadas a la luz de los principios del Estado social de derecho como lo contempla nuestra constitución política, esta concepción permite que en nuestro país se respete el ejercicio pleno de los derechos y la dignidad de cada una de las personas que habitan en el.

De ese modo, Caribe Afirmativo ha procurado acompañar los diferentes procesos sociales de la comunidad LGBTI+ para afianzar que las instituciones sean garantes de la distribución equitativa de los bienes y servicios que ofrece el Estado para así cimentar una sociedad pluralista y democrática en la que cada persona tenga un rol activo y participativo en los proceso sociopolíticos

de nuestro país. Por tal razón, es importante que los procesos de construcción de los PDT estén pensando bajo un enfoque de diversidad sexual y de género.

Gracias a este enfoque los PDT podrán tener herramientas metodológicas que permitan identificar y reconocer las desigualdades estructurales que victimizan a las personas LGBTI+ pues es imperante que desde las instituciones exista un adamiaje normativo y de proyectos sociales que le apunten a disminuir las trasgresiones hacia las personas con una OSIGEG diversa. Así, la intención de este enfoque es garantizar que los procesos de planeación estén en caminados en mejorar integral y estructuralmente las condiciones de vida de las personas LGBTI+⁴.

Dado todo lo expuesto anteriormente, desde Caribe Afirmativo hemos procurado aplicar este enfoque de género en cada una de nuestras actividades de incidencia con las instituciones del Estado, la academia,

4 Corporación Caribe Afirmativo. (2020). Guía práctica para la inclusión de las personas LGBTI en los planes de Desarrollo Territorial (PDT). Corporación Caribe Afirmativo & Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID/Colombia). Léase más en <https://caribeafirmativo.lgbt/wp-content/uploads/2020/02/Gu%C3%ADa-pr%C3%A1ctica-para-la-inclusi%C3%B3n-de-las-personas-LGBTI-en-los-Planes-de-Desarrollo-Territorial-PDT.pdf>

la sociedad civil, las organizaciones sociales y las personas de la comunidad LGBTI+, pues desde nuestras Casas de Paz la misión ha sido la de fungir como una organización que articule constantemente los espacios entre los diferentes sectores para concertar las agendas necesarias en pro de mejorar la calidad de vida y fortalecer el tejido social donde conviven y transitan las personas LGBTI+⁵.

Como organización reconocemos que en la constitución de procesos participativos entre la institucionalidad y grupos poblacionales, como los sectores LGBTI+, deben existir factores que detonen la confianza entre los participantes como algún activo cultural que logre una sinergia entre las diferentes agendas de ambos sectores para que de esta forma se logre configurar un consenso que responda al bienestar colectivo sobre los intereses particulares. Para tal fin, hemos ejecutado talleres, muestras de arte, ferias de emprendimiento, encuentros culturales, todo esto con el fin de tener una agenda nutrida donde se puedan encontrar y reconocer las personas.

5 Observatorio de participación política de las personas LGBTI en Colombia. (2020). Informe de seguimiento a los Planes de Desarrollo Territorial del Caribe colombiano. Corporación Caribe Afirmativo. Léase más en <https://caribe-afirmativo.lgbt/wp-content/uploads/2020/06/Propuestas-LGBTI-en-el-Caribe-colombiano.pdf>

Estas iniciativas responden a nuestros procesos formativos en las comunidades donde le entregamos a la población LGBTI+ insumos académicos co-construidos con ellos para fomentar sus conocimientos y puedan adquirir habilidades blandas para el ejercicio de sus derechos humanos. Del mismo modo, también estos talleres son espacios donde las personas encuentran oportunidades para visibilizar sus emprendimientos o potenciar posibles ideas de negocio que puedan tener y de esta forma brindarles un valor agregado que en el mediano plazo se convierta en una ventana de oportunidad para el desarrollo de nuevos emprendimientos que les permitan alcanzar nuevos espacios de participación social.

Por último, gracias a los procesos de incidencia ante las autoridades a través de producción de conocimiento que ha adelantado Caribe Afirmativo se han logrado cambios positivos en la forma en cómo se relacionan y perciben los funcionarios públicos a la comunidad LGBTI+, pues gracias a eso se ha alcanzado posicionar las problemáticas de esta comunidad en la agenda de las diferentes administraciones municipales, distritales y departamentales donde la organización tiene presencia. En ese orden de ideas, entendemos que la cooperación

con diferentes actores de la sociedad es clave para que se fortalezca el tejido social y permitir así la agilización de los procesos sociales, la fomentación de la participación ciudadana, y consecuentemente una agenda política que responda a las necesidades colectivas de las personas que han sido víctimas de la violencia patriarcal, y homofóbica y transfóbica.

