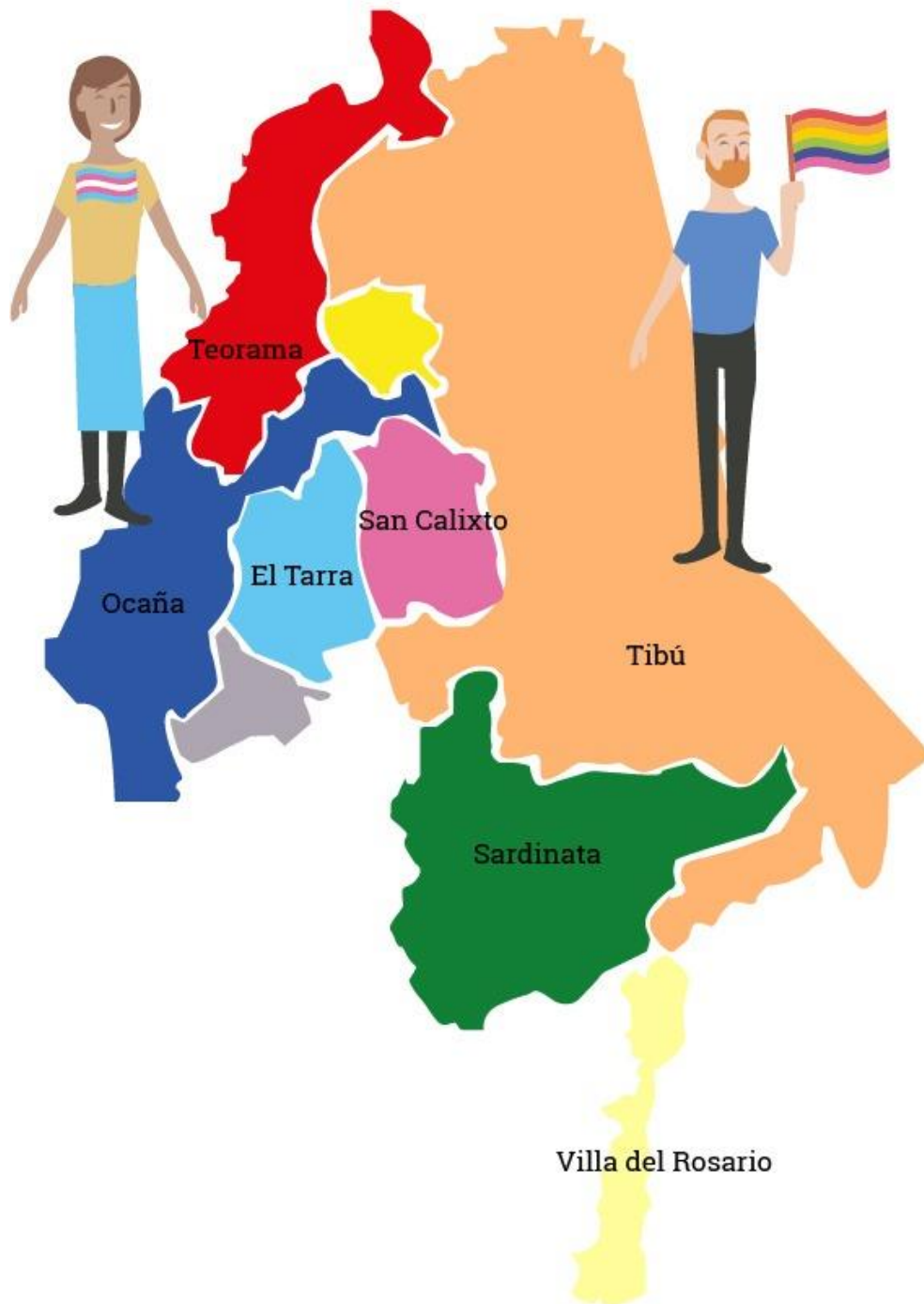


PLANES DE DESARROLLO DE NORTE DE SANTANDER 2020-2023: INFORME DE SEGUIMIENTO DESDE UNA PERSPECTIVA LGBTI





Introducción

Caribe Afirmativo, con la financiación de USAID, elaboró una guía práctica para la inclusión de las personas LGBTI en los PDT, las cuales fueron enviadas a distintos entes territoriales del país en aras de que los diferentes niveles del gobierno tuviesen en cuenta a esta población, entre los municipios que recibieron la guía se encuentran Tibú, Sardinata, San Calixto, Villa del Rosario y Teorama, los cuales hacen parte del proyecto *Desenredado prejuicios: más incidencia, menos discriminación*.

Caribe Afirmativo, en interés de hacer un seguimiento al impacto que las guías tuvieron en estos territorios, realiza un informe de seguimiento a los Planes de Desarrollo Territorial en clave LGBTI con el propósito de corroborar si fueron incluidas propuestas que atendiesen las necesidades de las personas LGBTI en estos cinco (5) municipios. El elaborado consta de una primera parte donde se presenta el balance de propuestas LGBTI del cuatrienio anterior; luego, se replica el mismo ejercicio con los PDT vigentes en aras de hacer un contraste entre ambos periodos y, al final, se realizan algunas reflexiones y conclusiones en torno a los principales hallazgos.

www.caribeafirmativo.lgbt

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo)

Balance de propuestas LGBT en el período 2015-2015

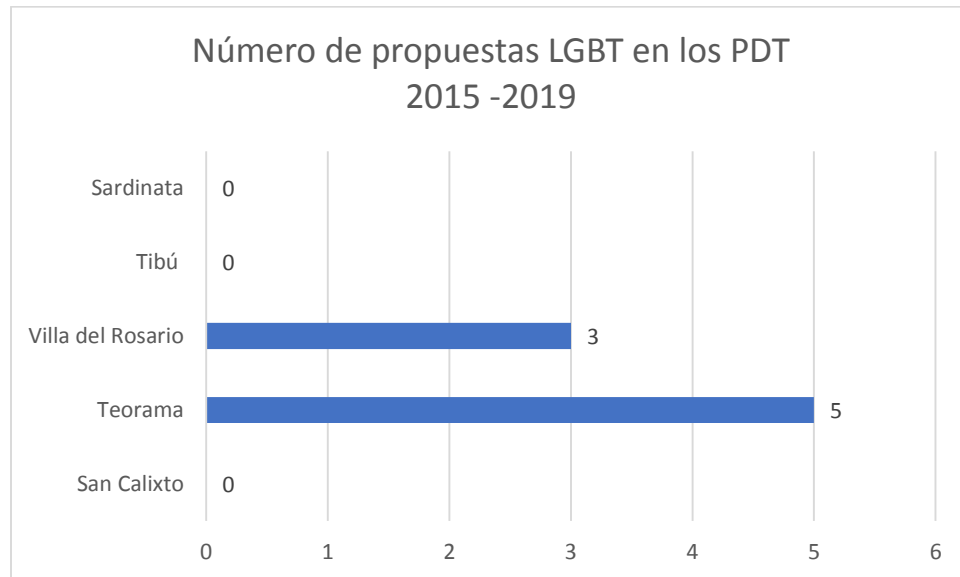


Gráfico No.1. Elaboración propia. Caribe Afirmativo (2020)

Para el cuatrienio 2015-2019, solo dos municipios de los cinco que hacen parte del proyecto incluyeron propuestas LGBTI con indicadores y presupuesto asignado, como se puede observar en el gráfico no.1. Teorama fue el municipio que más propuestas LGBT presentó con un total de cinco (5); las cuales se individualúan a continuación:

- Tres acciones realizadas para la atención a la población LGBTI
- Elaborar una la política pública de respeto a la diversidad y derechos de los LGTBI
- Ocho acciones de acuerdo al enfoque diferencial, como política institucional en todos los programas del PDT



- 300 ayudas humanitarias inmediatas entregadas víctimas del desplazamiento forzado, teniendo en cuenta el enfoque diferencial (mujeres, adulto mayor, discapacidad, étnicos, LGBTI)
- Entrega de 20 ayudas humanitarias inmediatas a víctimas de otros hechos victimizantes, teniendo en cuenta el enfoque diferencial (mujeres, adulto mayor, discapacidad, étnicos, LGBTI)

Por su parte, Villa del Rosario, presentó tres propuestas LGBTI en el PDT del periodo inmediatamente anterior; éstas son:

- Tasa de personas LGBTI valoradas por violencia de pareja respecto a las personas violentadas.
- Tasa de personas LGBTI valoradas por presunto delito sexual respecto a las personas LGBT que denuncian.
- 20 personas LGBTI vinculadas a los programas de desarrollo económico en el cuatrienio

Teniendo en cuenta la información anterior, se pueden hacer algunas afirmaciones. La primera es que las personas LGBT de los municipios de San Calixto, Tibú y Sardinata fueron completamente invisibilizadas por sus gobiernos locales y el resto de la institucionalidad local. En segundo lugar, si bien Teorama y Villa del Rosario presentaron algunas propuestas, éstas tuvieron una ejecución tímida, teniendo en cuenta los testimonios de las personas LGBTI mientras se ha ido implementando el proyecto. La elaboración de la Política Pública de Diversidad Sexual no se realizó y hasta la fecha, las personas LGBTI del municipio siguen cuestionándose sobre ésta y otras situaciones.

En Villa del Rosario, los indicadores de resultados son confusos sobre lo que se quiere realizar con una cobertura del 100% para las tasas de valoración de personas LGBT con respecto a dos situaciones específicas: violencia de pareja y delitos sexuales. En cuanto a la

www.caribeafirmativo.lgbt

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo)



iniciativa de inclusión económica, ésta no especificaba cómo cuáles serían esos programas, por lo cual, en la rendición de cuentas, se pudo presentar resultados positivos con cualquier tipo de actividad económico que no representase un cambio sustancial en la participación de estas 20 personas en el mercado laboral.

Balance de propuestas LGBT en el período 2020 – 2023

En el mes de marzo, fueron enviadas cinco *guías prácticas para la inclusión de las personas LGBT en los Planes de Desarrollo Territorial*¹, en interés de hacer incidencia en estos cinco municipios. En este sentido, y considerando la etapa de elaboración e implementación de los PDT a nivel nacional en medio de la pandemia, un equipo de trabajo interdisciplinar² creó un espacio virtual con sociedad civil para la recolección de propuestas LGBTI, en el cual, se aplicó una metodología participativa que garantizó la inclusión de todas las voces allí presentes a través de encuentros telefónicos. El resultado de este proceso fue una matriz con propuestas que nacieron desde las necesidades de las personas LGBTI de estos municipios y que se enviaron junto con las *guías* en interés de que fuesen tenidas en cuenta en los PDT municipales.

Una vez fueron aprobados estos cinco PDT, la tarea – y objeto de este breve informe – era hacer seguimiento a lo que quedó consignado en materia LGBTI en estas herramientas de planeación política. Los resultados, en términos generales, son positivos. Todos los municipios incluyeron una iniciativa que deriva en varias actividades encaminadas al reconocimiento de las personas LGBTI de estos territorios (véase gráfico no.2).

¹ A partir de ahora *guías*

² Conformado por abogadas/os, internacionalistas, activistas sociales, politólogas/os, y filósofas/os.

Número de propuestas LGBT en los PDT 2020 -2023



Gráfico No.2. Elaboración propia. Caribe Afirmativo (2020)

En la siguiente tabla, se detallan las actividades por municipio.

Municipio	Iniciativas LGBTI
Sardinata	Apoyo a programas dirigidos a la mujer cabeza de hogar, mujer rural a través del acceso a capital semilla fortalecimiento de asociaciones de mujeres, población LGTBIQ con enfoque diferencial ³
Tibú	Apoyar y atender con gestión de programas y proyectos de oferta social para beneficiar a la población LGBTI residentes en el municipio de Tibú. (100 personas beneficiadas)
Villa del Rosario	Ocho eventos realizados para de promoción de los derechos de la población LGBTI .
Teorama	33 personas sensibilizadas sobre la aplicación del enfoque de género ⁴ .

³ Es importante anotar que una vez se asigna el presupuesto, la sigla LGBTI se pierda; sin embargo, esto no implica que las personas LGBTI no puedan ser beneficiadas de la iniciativa, ya que sí se mencionan en la formulación de la misma.

⁴ Si bien no se mencionan expresamente a las personas LGBTI, en el diagnóstico realizado para la presentación del programa, se incluyen a las personas LGBTI.



San Calixto	Cuatro (4) eventos dirigidos a la atención a la población LGBTI , con enfoque pedagógico y restaurativo.
-------------	---

Tabla no.1. Elaboración propia, Caribe Afirmativo (2020)

Teniendo en cuenta lo anterior, se hace necesario señalar – al menos – tres grandes aspectos importantes. El primero es que, si bien en Teorama y Villa del Rosario hubo una disminución de propuestas, esto contrasta con la vaga implementación que se les dio a las iniciativas LGBTI en los PDT del cuatrienio inmediatamente anterior. En segundo lugar, es satisfactorio señalar el hecho de que gracias a la sensibilización que se realizó con los gobiernos locales de estos municipios, cada uno de ellos incluyó dentro de sus PDT al menos una propuesta que responda a las necesidades de visibilización y empoderamiento de las personas LGBTI en estos territorios.

Por último, pero no menos importante, es necesario resaltar que más allá de los encuentros telefónicos y de las propuestas que se recogieron a partir de éstos que posteriormente fueron enviados a los gobiernos locales realizados por Caribe Afirmativo, las personas LGBTI no hicieron parte del proceso de construcción de los PDT en sus municipios. De haberse seguido una metodología participativa, quizá el número de propuestas pudo haber se mayor.

Conclusiones

Luego de haber realizado este informe, se pueden señalar algunas afirmaciones sobre la situación de derechos de las personas LGBTI en el Norte de Santander para este cuatrienio. En primer lugar, dada la cultura conservadora del departamento, las temáticas de género y diversidad sexual siguen siendo tópicos difíciles de tocar en la esfera pública, lo cual se evidencia en la baja apuesta que hicieron los gobiernos por la agenda de la diversidad en los PDT que fueron objeto de este elaborado. En estos municipios, además, se encontró que algunos y algunas funcionarias desconocen todo lo relacionado con las temáticas de género;

www.caribeafirmativo.lgbt

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo)



la mayoría no cuentan con una caracterización o línea base de la población LGBTI, según lo expresado por las y los mismos funcionarios públicos.

En segundo lugar, a pesar de que la violencia por parte de la fuerza pública hacia la población LGBTI sigue siendo una constante en estos municipios, no se evidenciaron propuestas tendientes a mejorar esta situación. Del mismo modo, aun cuando la violencia en la zona se ha recrudecido, no se registró ninguna propuesta que involucrase a las personas LGBTI en los procesos de construcción de paz y reconstrucción del tejido social en el marco del post-acuerdo. En este sentido, la visibilización que se les da a los escenarios de debate o discusión sobre agendas de participación de las personas de la población LGBTI es reducido, por temor a represalias por parte de grupos armados al margen de la ley.

Por otro lado, es menester destacar que la gran mayoría de personas LGBTI de estos cinco (5) municipios, desconocen por completo la importancia de los PDT para la exigibilidad de sus derechos y el reconocimiento de los mismos, lo que dificulta el ejercicio de control social y/o de seguimiento sobre las acciones consignadas en estas herramientas de planeación política.

Así las cosas, se exhorta a las alcaldías y gobernaciones a realizar acciones afirmativas que beneficien a la población LGBTI independientemente del número de propuestas o a la tipología de éstas dentro de los PDT, puesto que es obligación de los diferentes niveles del gobierno, salvaguardar los intereses de todos los grupos poblacionales que componen la sociedad colombiana, así como proteger sus derechos, si realmente se quiere construir una sociedad equitativa, incluyente y en paz.