



Revisión de las medidas adoptadas en los Planes de Desarrollo Territoriales en relación con el proceso de movilidad humana venezolana en los territorios de paz de Caribe Afirmativo

Introducción

En este informe se muestran las medidas planteadas por algunos entes territoriales sobre le tema de movilidad humana en los Planes de Desarrollo Territoriales (PDT's). Se priorizaron los territorios de: Maicao, Riohacha, Santa Marta, Ciénaga, Soledad, Barranquilla, Cartagena y El Carmen de Bolívar; así como los departamentos de: La Guajira, Atlántico, Magdalena, Bolívar y Córdoba. Estos territorios y departamentos se priorizaron por ser los territorios de paz de Caribe Afirmativo y donde se desarrollan acciones a través del proyecto INTEGRA en conjunto con la Fundación Interamericana (IAF).

Las medidas contempladas en este análisis son aquellas que van dirigidas directamente a población migrante. Si bien en varios PDT's se transversalizan en proyectos de salud, educación o infancia, niñez y adolescencia; queremos visibilizar aquellas acciones que van encaminada a trabajar directamente con población migrantes venezolana. Esto con el fin de mostrar la voluntad política de los entidades locales y departamentales de trabajar de manera propositiva con población migrante venezolana al tiempo que ayuda a tener mejores ejercicios de incidencia política y exigibilidad de derechos.

Al final se presentarán algunas recomendaciones que van dirigidas a plantear a desafíos a las líneas de acción contempladas en los distintos PDT's. Estos desafíos dirigidos principalmente a aplicar el enfoque diferencial y de derechos humanos al momento de llevar a cabo estas acciones.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo) Caribe Afirmativo



Contexto

Según datos de Migración Colombia, para marzo de 2020, habían ingresado al país más de 1.800.000 personas provenientes de Venezuela. Más de la mitad ingresan al país por "trochas" o no le sellan el pasaporte en los puntos fronterizos. Desde el 2018 hasta el 2020 el ingreso de personas venezolanas que han ingresado a Colombia de manera regular e irregular ha crecido en un 52 %. Según los registros oficiales para Julio de 2018 se registraron un total de 870.093 personas venezolanas migrantes.

En los departamentos de Magdalena y Bolívar el crecimiento de personas venezolanas asentadas en el territorio ha estado por encima del total nacional mientras que en los departamentos de Atlántico, La Guajira y Córdoba ha estado por debajo (ver tabla 1). Sin embargo, Atlántico sigue siendo el departamento no fronterizo que más personas venezolanas recibe en su territorio y a nivel nacional se ubica segundo, por encima de La Guajira. Por su parte, La Guajira es el tercer departamento que más personas venezolanas recibe, superado por Atlántico y Norte de Santander.

Crecimiento ingreso personas venezolanas migrantes departamentos priorizados	
Departamento	2018-2020
La Guajira	58%
Atlántico	98%
Magdalena	138%
Córdoba	84%
Bolívar	134%
Total nacional	108%

Tabla 1. Fuente: Infografías Migración Colombia. Elaboración propia.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo)



Para mirar un poco más de cerca la tendencia de asentamiento de las personas venezolanas migrantes en Colombia podemos observar en el gráfico¹, la relación del crecimiento a nivel nacional en comparación al total nacional. Se puede inferir que el crecimiento de estos 5 departamentos en conjunto es menor a la tendencia nacional. No obstante, hay algunos decrecimientos en población asentada en los territorios registrada que no corresponden a un decrecimiento en el total nacional. Es decir, el total nacional siguió en aumento pero en algunos territorios disminuyó en ciertos momentos.

Esto puede deberse principalmente a dos razones. El decrecimiento en el último reporte se le puede atribuir a la coyuntura de salud pública por la pandemia COVID-19. Mientras que la segunda razón es porque el fenómeno de migración venezolana presenta un flujo dinámico dentro del territorio nacional. Este flujo interno entre territorios dentro del país está relacionado con la búsqueda de oportunidades para el mejoramiento de calidad de vida, transportándose entre departamentos con el fin de buscar mejores ofertas laborales y oportunidades de vivienda digna con un familiar o personas cercanas.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo) Caribe Afirmativo

**Crecimiento nacional y crecimiento de departamentos
priorizados
(# de personas)**

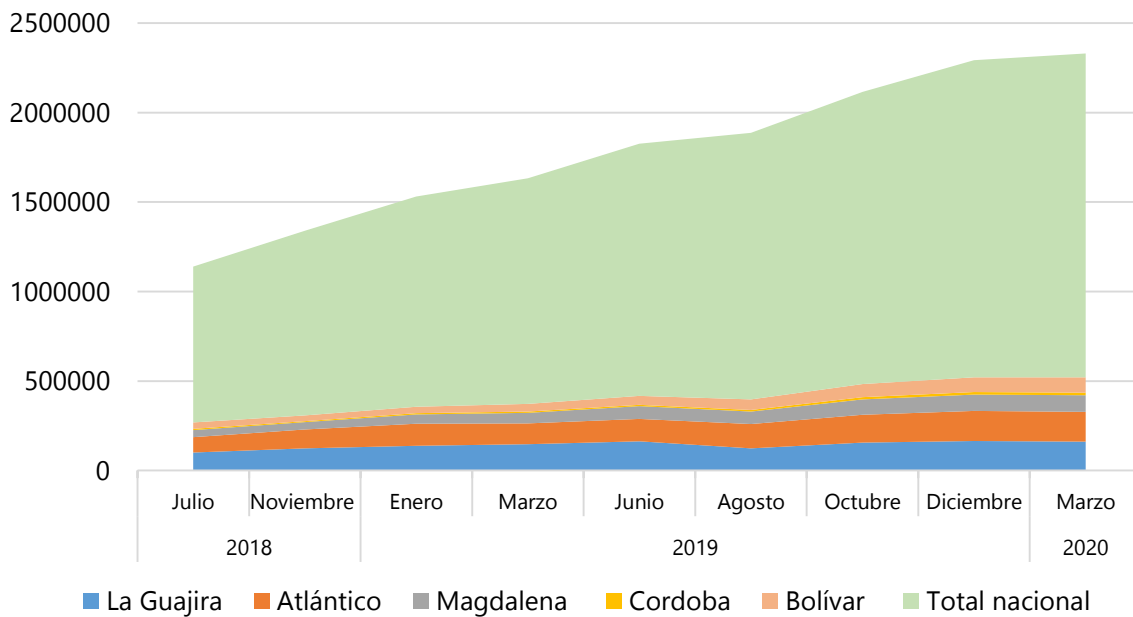


Gráfico 1. Fuente: infografías Migración Colombia. Elaboración propia.

Esto tiene unas implicaciones claras al momento de planear los PDT's en los territorios y departamentos. Las propuestas planteadas deben estar dirigidas a una atención global de los desafíos que plantea este flujo migratorio dinámico dentro del territorio nacional. Como se puede observar en la gráfica 1, Córdoba no tiene un gran número de personas venezolanas migrantes asentadas en el territorio, no obstante, tiene un crecimiento alto que casi duplica el número de personas de hace apenas dos años, aunque actualmente represente sólo el 1% de su población colombiana. La necesidad de crear líneas de trabajo que ayuden a sortear las dificultades actuales y a la vez que se prepara para el crecimiento de las personas migrantes venezolanas en el territorio, resulta un imperativo para los entes gubernamentales.



La realidad en los territorios no es muy distinta, el crecimiento de población venezolana migrante aumenta en algunos mientras que en otros se presenta un decrecimiento (ver tabla 2). El aumento del más del 100% se presenta principalmente en territorios que inicialmente no presentaban muchas personas venezolanas migrantes asentadas en estos, como es el caso de Montelíbano y El Carmen de Bolívar. Mientras que en otros territorios el crecimiento sobrepasa el total nacional, requiriendo de igual forma especial atención.

**Crecimiento de población venezolana
territorios priorizados**

Departamento	Jun 2019 - Marzo 2020
Maicao	-6,3%
Riohacha	-9,5%
Santa Marta	20,9%
Ciénaga	33,0%
Soledad	97,1%
Barranquilla	9,8%
Cartagena	42,6%
El Carmen de Bolívar	148,9%
Montelíbano	120,2%
Total nacional	28,5%

Tabla 2. Fuente: infografías Migración Colombia. Elaboración propia

Desde este punto de vista cuantitativo, es importante tener en cuenta dos factores: el crecimiento de población venezolana migrante asentada en el territorio y el porcentaje de representación de esta población en la población total del territorio. La primera para dar una mirada a futuro de la necesidad de crear programas que den respuesta en un futuro cercano al crecimiento y el segundo para abordar los procesos de integración social en la actualidad.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/Caribe-Afirmativo)



No obstante, el punto de visto de cualitativo no es suficiente, se debe adentrar en las experiencias vitales de las personas venezolanas migrantes desde un enfoque de derechos humanos, género e interseccional. Este tipo de estadística carecen de los tres, por lo que los números no cuentan la realidad de poblaciones históricamente marginadas como la LGBTI.

Las personas migrantes venezolanas LGBTI viven en contextos de múltiple vulnerabilidad que les permite el acceso derechos fundamentales. En su proceso de acceso a servicios y goce efectivo de derechos son víctimas de violencias debido a su nacionalidad, orientación sexual, identidad y expresión de género (OSIEGEG) diversas. Estas violencias buscan excluirlas de la dinámica social al tiempo que se atenta sexualidad diversa.

Es así como los contextos de múltiple vulnerabilidad en la que intentan insertarse a las dinámicas sociales las personas con OSIGEG diversa son instrumentalizado por parte de distintos actores para ejercer violencias sobre estas. De esta forma hay factores de riesgos de la población LGBTI migrante venezolana que deben ser tenidas en cuenta al momento de elaborar este tipo de planes, por ejemplo:

- Regularización para aquellas personas que ingresaron de manera irregular y no cuentan con documentos.
- Espacios de vivienda donde residen la mayoría de estas personas con el fin de garantizar condiciones de habitabilidad que no atenten contra su dignidad.
- En el mercado labora son discriminados por su OSIGEG diversa y su nacionalidad.
- Taras burocráticas en el accieso al sistema de salud para emergencias y tratamientos de enfermedades crónicas, sobre todo aquellas personas que viven con VIH/Sida.
- Los espacios educativos son espacios donde se reproducen los discursos xenofóbicos.
- No se brinda atenciones con la aplicación de un enfoque diferencial, de género e interseccional; el cual permita el respeto por las realidades de cada una de las personas.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo)



- Agresiones policilaeas y de personas de la sociedad por el uso del espacio público para el trabajo informal y uso de este como espacio de homosocialización.

Estos son algunos ejemplos de situaciones que deben tenerse en cuenta, ya que representan los momentos o espacios donde mas recurrentemente se viola el derecho a la igualdad y no discriminación a las personas migrantes venezolanas LGBTI. Estos espacios y momentos se presentan en todos los ámbitos de las dinámicas sociales, donde se replican estigmas y prejuicios que impiden el goce efectivo de derechos contemplados en el marco de protección a personas migrantes y las prerrogativas relacionadas con el trato a personas LGBTI.

Si bien es cierto se puede entrar en discusión sobre la obligación del estado de garantizar derechos que van más allá de los fundamentales, como los económicos, sociales, culturales, civiles y políticos; también es cierto que hay una obligación del estado de cumplir los tratados internacionales a los cuales se ha adherido. Algunos de estos tratados se han vuelto vinculantes en la medida que han sido incorporados a la normatividad colombiana por medio de actos jurisprudenciales u otras figuras que obligan al cumplimiento de estas.

A nivel nacional, el gobierno y las instituciones cuya competencia están relacionadas con el tema de movilidad humana, han creado un marco normativo para el acceso de personas migrantes venezolanas a ciertos servicios y derechos fundamentales. Este marco debe ser complementario con las acciones que se lleven a cabo de los gobiernos locales, los cuales deben tener líneas de actuación progresivas que ayuden a mejorar los procesos de integración social de las personas venezolanas migrantes en los territorios, especialmente de las poblaciones que históricamente son más vulneradas como la LGBTI.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/Caribe-Afirmativo)



Revisión de las propuestas en temas de movilidad humana de los territorios y departamentos priorizados.

Para esta revisión se hizo un barrido de las propuestas relacionadas en temas de movilidad humana de los territorios propuestas, teniendo en cuenta los temas de especial interés para las personas venezolanas migrantes LGBTI, como lo son: salud, educación, integración social y medidas preventivas y de mitigación del COVID-19. En estos temas muchos PDT's vincularon a la población migrantes venezolana como población vulnerable, sin embargo, debido a la magnitud del fenómeno y las particularidades que presenta para la población LGBTI, no se consideran medidas exhaustivas que se contemplarán como acciones afirmativas en favor de dicha población.

La Guajira

A nivel departamental dentro de la estrategia de *equidad social* se plantea la renovación de 38.231 Permisos Especiales de Permanencia en el territorio, con el objetivo de reducir las barreras económicas para población migrante en el territorio. Asimismo dentro de la línea estratégica de seguridad se plantea formar para el trabajo a la población migrante venezolana, la construcción y dotación de un puesto fronterizo y ayudas humanitarias.

En la capital departamental la estrategia va dirigida a implementar una estrategia de atención transversal para personas migrantes y refugiados en condición de vulnerabilidad o emergencia social. Esta estrategia se plantea realizarla mediante un abordaje interinstitucional enmarcada en el fortalecimiento de la convivencia y la seguridad ciudadana.

En el municipio fronterizo de Maicao se propone dar cumplimiento a las circulares 025 de 2017, 023 de 2019, 45 de 2015, 17 de 2016, 01 de 2017 y 16 de 2018. De igual forma se plantea dar cumplimiento al decreto 1288 de 2018 a través de la cooperación

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo)



interinstitucional. Esta normativa está relacionada con temas de educación y protección de la población migrante venezolana.

En el ámbito de integración social se propone: aumentar la capacidad de las actividades deportivas y culturales ofrecidas por el municipio para la participación de población migrante venezolana y trabajar interagencial e interinstitucionalmente para suplir las

	Salud	Educación	Integración Social	COVID-19	Planteamientos generales
La Guajira		X	X		
Riohacha					X
Maicao	X	X	X		X

Tabla 3. Propuestas según ámbito de aplicación. Elaboración propia.

Magdalena

Desde el departamento se plantea en términos generales la estrategia “*Migrantes con Derechos*” que consiste en un plan de acción humanitaria para atender a las personas migrantes venezolanas juntamente con autoridades e instancias del orden nacional.

En Santa Marta se busca el diseño e implementación de estrategias, acciones, actividades que incorporen el enfoque diferencial de la población, para la atención articulada que permita promover la calidad de vida de las personas migrantes venezolanas. Para esto se plantea lograr la caracterización de 20.000 personas migrantes venezolanas para incluirlos a los programas sociales de las alcaldías y diseñar e implementar un Plan de Atención Integral con enfoque diferencial para la población migrante venezolana.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/Caribe-Afirmativo)



En este plan se plantea como prioridad garantizar de forma efectiva el derecho a la salud para toda la población de la ciudad ofreciendo atención oportuna y de calidad, para tal fin se buscará la universalidad del derecho a la salud.

En el municipio de Ciénaga, desde el plan de desarrollo propone abordar de manera integral el proceso de movilidad humana que en el territorio. Para esto tiene como meta la formulación de una política pública para población migrante venezolana en el municipio que llevará como objetivo la inclusión social de esta población en distintos ámbitos.

Algunas de las actividades propuesta para esto van a encaminadas a el conocimiento de las particularidades de la población a través de la caracterización de la misma, trabajo interdependiente con otros municipios para la atención a las dinámicas del flujo migratorio interno, trabajo articulado con instituciones gubernamentales para trabajo en instituciones educativas para la adaptación escolar, apoyo psicosocial y psicoafectivo y actividades de trabajo conjunto con sociedad civil para la integración en los ámbitos escolares y espacios públicos de las personas migrantes venezolanas,

	Salud	Educación	Integración Social	COVID-19	Planteamientos generales
Magdalena					X
Santa Marta	X		X		
Ciénaga	X	X	X		X

Atlántico

A nivel departamental se planea trabajar en los 3 frentes en los que venía actuando la gestión anterior. Estos son caracterización a través del Registro Único de retorno, espacios de



protección e integración con apoyo de la cooperación internacional y la articulación interinstitucional con la mesa migratoria. Se espera fortalecer estos 3 frentes con un enfoque en derechos humanos.

En Barranquilla se plantea un “Programa de atención de al migrante”, que consiste en 3 proyectos: Centro de Atención al Migrante, Atención Integral a Migrantes, jornadas de atención institucional para atención al migrante y espacios de formación a migrantes.

Los dos primeros son complementarios, por lo que la atención integra se canalizaría a través del centro de atención al migrante. Los indicadores son atender al 100% de las personas migrantes que lo requieran y mantener en funcionamiento el centro. El proyecto formación institucional busca formar a funcionarios en la normatividad vigente y rutas de atención, planteándose lograr 12 jornadas de formación. En cuanto a los espacios de formación se plantea que se logre aumentar el porcentaje de población migrante y refugiada en el mercado laboral, realizando 20 espacios de este tipo.

En temas de salud propone una estrategia para el aseguramiento para la población migrante en situación de permanencia irregular. Para esto, definirá un sistema de financiación, a través de una unidad de pago por capitación (UPC) para hacer efectivo el aseguramiento de la población extranjera que así lo requiera, gestionando los recursos para su sostenibilidad, teniendo en cuenta la alta demanda de servicios en salud.

En cuanto al municipio de Soledad, se plantea la política de “Soledad en la escena global” donde se tiene como objetivo mejorar la atención a población migrante y adoptar nuevas políticas migratorias que respondan a las dinámicas migratorias del país. De igual forma, plantea aumentar el cupo del programa “Familias en Acción” y otros, para que tenga un alcance a la población migrante venezolana.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/Caribe-Afirmativo)



	Salud	Educación	Integración Social	COVID-19	Planteamientos generales
Atlántico					X
Barranquilla	X	X	X		
Soledad					X

Bolívar

En el plan de Cartagena se plantean 3 objetivos claros para el trabajo con personas venezolanas en situación de movilidad humana. El primero es aumentar de 52.486 a 62.486 el número de migrantes asesorados y orientados en la regulación de su situación legal (estatus migratorio), el segundo es la creación de un Centro de Atención al Migrante con ayuda de la cooperación internacional, y el tercero es Reglamentar una mesa técnica de refugiados, migrantes y retornados en el Distrito de Cartagena.

A nivel del Gobierno departamental y del municipio de El Carmen de Bolívar no se presentaron propuestas que abarcaran el tema de movilidad humana para sus territorios.

	Salud	Educación	Integración Social	COVID-19	Planteamientos generales
Cartagena					X

Córdoba

Tanto a nivel departamental como del municipio de Montelíbano, no hay registrados acciones dirigidas a trabajar con población migrante.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo)



www.caribeafirmativo.com
info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com
Barranquilla - Cartagena, Colombia.
[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)  Caribe Afirmativo



Recomendaciones

Después de hacer el barrido y analizar las propuestas realizadas por los gobiernos locales y departamentales resaltan dos aspectos predominantes: la invisibilización de la población migrante venezolana en sus planes y el desconocimiento que muchos tienen de esta. Si bien algunas proponen actividades como la caracterización que puede permitir avanzar en la identificación de las realidades de la población venezolana migrante, no es suficiente para brindar las condiciones para un proceso de integración social apropiado.

Principalmente preocupa que territorios como los de Bolívar, que presenta un alto número de personas venezolanas migrantes asentadas en el territorio y que está en crecimiento, y los de Córdoba, que igualmente presente un alto crecimiento en población asentada; no propongan medidas claras para contrarrestar las dificultades y aprovechar las oportunidades que trae consigo estos altos flujos de personas migrantes.

No obstante, se puede resaltar planes como el de Ciénaga, que no se limitaron a reproducir estrategias genéricas derivadas de la normatividad existente. El plan de Ciénaga muestra acciones progresivas que puedan dar una luz sobre como los gobiernos locales pueden innovar en temas de movilidad humana para poder avanzar en el proceso de integración social. Si estas medidas son llevadas a cabo de manera correcta, funcionará como herramienta para la exigibilidad de planes que emulen a este en otros territorios.

Aunque la realidad ahora mismo plantea que en la mayoría de territorios se reducen a acciones reducidas o no integrales que terminan por afectar a población migrante venezolana que vive en contextos de múltiple vulnerabilidad como la población LGBTI. Por esto las recomendaciones aquí planteadas se presentan para mejorar el abordaje de estas acciones con el fin de lograr un mayor impacto en de estas.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo)



- Articular las acciones con agencias de cooperación internacional, organizaciones sociales y movimientos sociales en Colombia para ampliar el impacto de las medidas y garantizar la aplicación del enfoque de género, de derechos humanos e interseccional.
- Brindar alternativas de regularización para aquellas personas que ingresaron de manera irregular, y que les permita tener protección en contra de los abusos de agentes policiales y funcionarios públicos.
- Que dentro de las atenciones, formulación de políticas públicas y otra disposiciones se tomen medidas para el control de espacios habitacionales que no cumplen con las condiciones de habitabilidad mínimas para que no se atente contra la dignidad de las personas venezolanas migrantes LGBTI.
- Igualdad en las oportunidades laborales, sancionando los actos discriminatorios por OSIGEG diversa o nacionalidad.
- Que todas las instituciones educativas realicen compromisos para la sensibilización en temas de movilidad humana y diversidad sexual.
- Que se proteja el derecho a la salud a todas las personas venezolanas migrantes, y se brinde especial atención aquellas personas en riesgo brindando atención adecuada; lo que incluye que las entidades de salud conozcan las rutas de atención.
- Que se proteja a las personas LGBTI venezolanas migrantes en los espacios públicos, lugar donde muchos ejercen el comercio informal y principal espacio de homosocialización para estos.

www.caribeafirmativo.com

info@caribeafirmativo.com / caribeafirmativo@gmail.com

Barranquilla - Cartagena, Colombia.

[@caribeafirmativ](https://twitter.com/caribeafirmativ)

[f Caribe Afirmativo](https://www.facebook.com/CaribeAfirmativo)